

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Василеостровского острова, дом 13, литер А

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: СРО НП «Альянс специализированных предприятий безопасности»

Адрес: 193079 Санкт-Петербург, Октябрьская наб. д.104, к.43, лит. А, Ж.

телефон: 8 (812) 425 38 88, доб.703,704

E-mail: director@aspbsro.ru

Участник размещения закупки (Заказчик):

Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница №122 имени Л.Г. Соколова Федерального медико-биологического агентства»

Адрес: 194291, г. Санкт-Петербург, проспект Культуры, дом 4

телефон/факс: 8 812 558 85 94

E-mail: tender122@med122.com

СПб УФАС России
№ 3845/16
от 19.02.2016



18 февраля 2016г.

ЖАЛОБА

Руководствуясь ч.1 ст.102 Федерального Закона от 05.04\2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных нужд» и реализуя право, предусмотренное пп.3, 4, ч.3 ст.102 Федерального Закона от 05.04\2013г. «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Экспертный Совет СРО НП «Альянс специализированных предприятий безопасности» осуществляет независимый мониторинг закупок охранных услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

16 февраля 2016 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация об электронном аукционе (далее - ЭА) на оказание услуг по охране объекта: здание филиала Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница №122 имени Л.Г. Соколова Федерального медико-биологического агентства» (Новгородской области, г. Валдай), номер извещения №0372100011716000002.

Изучив материалы конкурсной документации, экспертный совет СРО пришел к выводу, что Заказчик при формировании документации допустил нарушения действующего законодательства, а именно:

Согласно ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ установлены единые требования к участникам закупки. Частью 5 ст. 31 Закона 44-ФЗ установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона 44-ФЗ указывается Заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Часть 6 ст. 31 Закона 44-ФЗ определено, что Заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупки в нарушение требований настоящего Федерального Закона.

Согласно статьи 33 Закона 44-ФЗ Заказчик при описании в документации о закупке должен руководствоваться правилами, указанными в данной статье.

В соответствии с пунктом 3 раздела 9 статьи 8 документации об электронном аукционе установлена необходимость наличия у охранного предприятия оружейной комнаты со служебным огнестрельным оружием (в субъекте федерации по месту нахождения объекта) для усиления постов при возможных чрезвычайных происшествиях, при этом в требованиях документации об электронном аукционе отсутствует требование о наличии у организации участника закупки действующего разрешение на хранение и использование и использование оружия. Отсутствие

четкого требования о наличии либо отсутствия разрешения на хранение и использование оружия не позволяет продолжаемому участнику закупки определить возможность участия в аукционе.

Пунктом 1 раздела 12 статьи 9 документации об электронном аукционе указано, что осуществление охраны объекта ежедневно, круглосуточно, с использованием специальных средств без использования огнестрельного оружия. При этом в документации об электронном аукционе отсутствуют указание, какими именно специальными средствами должен пользоваться исполнитель контракта, а также показатели, которым специальные средства должны соответствовать.

В вышеуказанном пункте документации прописано без использования огнестрельного оружия, при этом в проекте контракта подпункт 2.1.1. пункта 2.1. раздела 2 прописано «Охрана осуществляется сотрудниками прошедшими профессиональную подготовку, имеющими квалификацию охранника не ниже шестого разряда, разрешение на ношение служебного огнестрельного оружия и специальных средств.».

На основании вышеизложенного не понятно требование о наличии оружейной комнаты и наличие шестого разряда у охранников, если использование огнестрельного оружия не предполагается, что и прописано в документации (п.1 раз. 12 ст. 9 документации о закупке).

Пунктом 4 раздела 12 статьи 9 документации об электронном аукционе прописано наличие у охранного предприятия возможности оперативного усиления сил и средств с привлечением группы быстрого реагирования (ГБР) для обеспечения безопасности на охраняемом объекте в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций (без дополнительной оплаты услуг).

Статья 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Изменение, расторжение контракта гласит:

1 Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:
б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

На основании чего считаем, что включение в документацию о закупке условий об увеличении количества услуг, без дополнительной платы либо увеличения цены контракта неправомерно.

Разделом 16 статьи 9 документации об электронном аукционе прописано «Страхование гражданско-правовой ответственности за ущерб, причиненный Заказчику и /или третьим сторонам за причинение вреда жизни, здоровья и/или имуществу в ходе выполнения Договора о предоставлении охранных услуг с размеров страхового возмещения не менее 1 000 000 (одного миллиона) рублей».

Аналогичное обязательство со стороны исполнителя прописано и в проекте контракта пп. 2.1.19 п. 2.1. раздела 2.

Считаем, что данный пункт документации об электронном аукционе и дублирование его в проекте контракта является не правомерным, поскольку охранная организация оказывает услуги по охране объекта и имущества, несет ответственность исключительно перед заказчиком за имущество заказчика, более того факт виновности исполнителя контракта подлежит доказыванию и виновность лица в совершении правонарушения и причинения ущерба определяется на основании решения суда.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 105 Закона 44-ФЗ

ПРОШУ:

- 1) Признать жалобу СРО НП «Альянс специализированных предприятий безопасности» обоснованной.
- 2) Провести проверку документации ЭА (извещение 0372100011716000002).
- 3) Выдать предписание об устранении нарушений, изложенных в жалобе.
- 4) Приостановить проведение ЭА (извещение №0372100011716000002) до рассмотрения жалобы.

Приложение (копии):

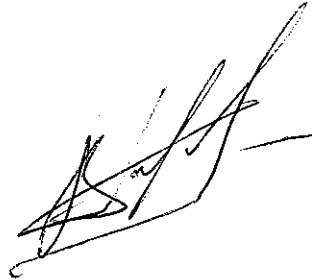
1) Извещение №0372100011716000002

2) Документация об аукционе в электронной форме №0372100011716000002

Исполнительный директор СРО НП

«Альянс специализированных

предприятий безопасности»

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned to the right of the company name.

Гонров А. В.