

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 ноября 2014 г.

№ 6/11

**Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации**

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

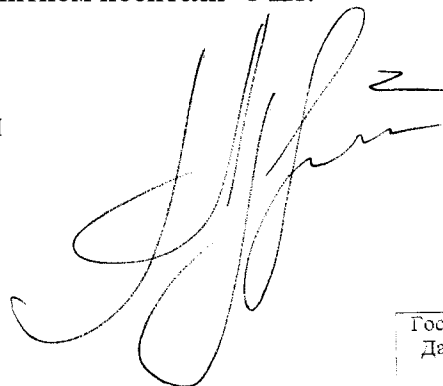
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

- 1) текст законопроекта – 1л.
- 2) пояснительная записка – 3л.
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта-1л
- 4) финансово-экономическое обоснование-1л.
- 5) материалы по законопроекту на магнитном носителе -1 шт.

**Депутат Государственной Думы**

Исп. Сазонов М.И. т. 692-98-69



**А.К. Луговой**



342631 361106

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.11.2014 Время 15:16  
№654769-6: 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.К. Луговым

Проект  
№ 654769-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в статью 12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» изменение, дополнив частью девятой следующего содержания:

«При оказании охранных услуг частная охранная организация вправе страховать риск ответственности за нарушение договора на оказания охранных услуг и (или) риск ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, в результате осуществления охранных деятельности».

#### Статья 2

Пункт 1 статьи 263 части второй Налогового кодекса Российской Федерации дополнить подпунктом 11 следующего содержания:

«11) добровольное страхование рисков, связанных с оказанием охранных и (или) сыскных услуг».

#### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Предлагаемые изменения в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и в Налоговый кодекс направлены на предоставление права частным охранным организациям добровольно страховать риск ответственности за нарушение договора на оказание охранных услуг и (или) риск ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, в результате осуществления охранный деятельности, а также включать затраты по добровольному страхованию своих рисков для целей налогообложения.

Нормы налогового законодательства не должны затруднять ведение предпринимательской деятельности в частной охране.

Действующее налоговое право (ст.263 Налогового кодекса Российской Федерации) не предусматривает возможности для субъектов охраны затраты по добровольному страхованию своих рисков принимать для целей налогообложения.

Самая рискованная отрасль оказалась без возможности добровольно страховать свою деятельность наравне с другими отраслями. Налоговое право дает такое разрешение по менее рискованным отраслям: добровольному страхованию рисков, связанных с выполнением строительно-монтажных работ, добровольному страхованию имущества, используемого налогоплательщиком при осуществлении деятельности, направленной на получение дохода, добровольному страхованию ответственности за причинение вреда или ответственности по договору, если такое страхование является условием осуществления налогоплательщиком деятельности в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации или общепринятыми международными требованиями и т.д.

Природа оказания охранных услуг ставит субъекты охраны в очень строгие рамки. Тонкая грань во взаимоотношениях между субъектами

охраны и правоохранительными органами, субъектами охраны и заказчиками охранных услуг, субъектами охраны и гражданским обществом приводит к существенным рискам юридического лица с особыми уставными задачами. Риски существенно повышаются при использовании оружия, спецсредств и т.д.

Отсутствие возможности страхования поставило отечественные субъекты охраны в неравные условия с зарубежными после вхождения России в ВТО. А процветание России, совершенствование качества отечественных товаров, и услуг, повышение уровня жизни населения нашей страны напрямую зависят от уровня обеспечения безопасности граждан и юридических лиц.

Вопрос изменений в налоговое право следует рассматривать в совокупности с Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Гражданское право (ст.932 ГК РФ) страхование риска ответственности за нарушение договора допускает только в случаях, предусмотренных законом. По договору страхования риска ответственности за нарушение договора может быть застрахован только риск ответственности самого страхователя. Договор страхования, не соответствующий этому требованию, ничтожен.

Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» не содержит нормы, по которой субъект охраны вправе страховать риск ответственности за нарушение договора на оказания охранных услуг и (или) риск ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, в результате осуществления охранной деятельности. Поэтому в предыдущем разделе в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предложено предусмотреть возможность добровольного страхования рисков частной охранной деятельности.

На практике сегодня многие субъекты охраны по требованию заказчиков охранных услуг заключают различные виды страховых договоров с признаками страхования ответственности по договору.

Таким образом, самая рисковая отрасль оказалась без возможности страховать свою деятельность наравне с другими отраслями.

Таким образом, изменение законодательства позволит частным охранным организациям в полном объеме эффективно реализовать свое общественно значимое предназначение. Процветание России, совершенствование качества отечественных товаров, и услуг, повышение уровня жизни населения нашей страны напрямую зависят от уровня обеспечения безопасности граждан и юридических лиц.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих принятию,  
изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой необходимости внесения изменений в иные законодательные акты Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name or initials.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует финансирования из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, located in the bottom right corner of the page.